

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury zmieniające rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 5 marca 2019 r. w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury (wiodące), w porozumieniu z Ministrem Obrony Narodowej, ministrami właściwymi do spraw klimatu, wewnętrznych oraz środowiska</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 28.06.2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 119 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 2110 i z 2024 r. poz. 731)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z pkt. SERA.3145 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 923/2012 z dnia 26 września 2012 r. ustanawiającego wspólne zasady w odniesieniu do przepisów lotniczych i operacyjnych dotyczących służb i procedur żeglugi powietrznej oraz zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (WE) nr 1035/2011 oraz rozporządzenia (WE) nr 1265/2007, (WE) nr 1794/2006, (WE) nr 730/2006, (WE) nr 1033/2006 i (UE) nr 255/2010, statki powietrzne nie mogą wykonywać lotów w strefie zakazanej ani ograniczonej, której dane szczegółowe zostały należycie opublikowane, chyba że loty te odbywają się zgodnie z warunkami ograniczeń lub na podstawie zezwolenia państwa członkowskiego, nad którego terytorium ustanowiono te strefy.

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 2, obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 marca 2019 r. w sprawie zakazów lub ograniczeń lotów na czas dłuższy niż 3 miesiące (dalej: Rozporządzenie), w polskiej przestrzeni powietrznej wprowadza się zakaz wykonywania lotów nad obszarami miast w ich granicach administracyjnych odpowiednio dla miast:

- a) liczbie mieszkańców powyżej 25 000 do 50 000 – na wysokości mniejszej niż 500 m nad poziomem terenu dla śmigłowców i samolotów tłokowych oraz mniejszej niż 1000 m nad poziomem terenu dla samolotów wyposażonych w inne silniki,
- b) o liczbie mieszkańców powyżej 50 000 do 100 000 – na wysokości mniejszej niż 1000 m nad poziomem terenu,
- c) o liczbie mieszkańców powyżej 100 000 – na wysokości mniejszej niż 1500 m nad poziomem terenu,
- d) miasta stołeczne Warszawy – na wysokości mniejszej niż 2000 m nad poziomem terenu.

Po wprowadzeniu przepisów rozporządzenia, nastąpiła trudność z należyтым publikowaniem na mapach lotniczych obszarów objętych zakazami lub ograniczeniami lotów nad miastami.

Procedowane rozporządzenie zmieniające ma na celu określenie obszarów objętych zakazami lub ograniczeniami lotów tak aby były łatwe w odbiorze oraz aby możliwe było ich opublikowania w Zbiorze Informacji Lotniczej (AIP) na mapach lotniczych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji i oczekiwany efekt

Odejście od formy zakazów lub ograniczeń lotów nad miastami poprzez określenie granic administracyjnych miast i liczby ludności i zastąpienie ich przez stosowanie wyłącznie przepisów rozporządzenia SERA, a tam gdzie jest to niewystarczające wprowadzenie stref R.

Zaproponowana zmiana rozporządzenia powinna wpłynąć pozytywnie na stosowanie przepisów lotniczych i sposób wykonywania lotów. Jednocześnie proponowane zmiany ułatwią identyfikację stref, w których wykonywanie lotów jest zabronione lub ograniczone.

Brak możliwości osiągnięcia celu projektu w sposób inny niż zmiana obowiązujących przepisów.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Państwa członkowskie Unii Europejskiej stosują różne podejścia w kwestii zakazów i ograniczeń lotów nad miastami. We Francji obowiązują zakazy lotów nad wszystkimi miastami przy zastosowaniu kryterium średniej szerokości miasta dla określenia minimalnej wysokości lotu nad gęstą zabudową. Wiele państw stosuje ograniczenia w postaci stref, analogicznie do rozwiązań zastosowanych w rozporządzeniu zmieniającym.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Użytkownicy przestrzeni powietrznej	niemierzalne		Ułatwienie przygotowania się do lotu i jasne zasady jego wykonywania w przestrzeni

			powietrznej zgodnie z obowiązującymi przepisami.
Instytucje zapewniające służbę ruchu lotniczego	5	Dane własne Urzędu Lotnictwa Cywilnego	Stosowanie nowych przepisów dotyczących zakazów lub ograniczeń
Polska Agencja Żeglugi Powietrznej	1	Ustawa z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej	Stosowanie nowych przepisów dotyczących zakazów lub ograniczeń Opublikowanie nowych stref R w AIP Polska
Prezydenci miast objętych strefami R	15		Wpływ na wykonywanie operacji lotniczych nad miastami
Załogi statków powietrznych lotnictwa wojskowego	brak danych	Rejestr statków powietrznych MON	Konieczność uzyskania zgody prezydenta miasta w celu wlotu w strefę R

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne zostaną przeprowadzone zgodnie z trybem przewidzianym w uchwale nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Treść projektu zostanie podana do publicznej wiadomości przez zamieszczenie, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Informacja o udostępnieniu projektu zostaną przekazane do następujących podmiotów:

1. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej, ul. Wieżowa 8, 02-147 Warszawa;
2. Szefostwo Służby Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych RP, ul. Żwirki i Wigury 1C, 00-909 Warszawa;
3. Krajowe Towarzystwo Lotnicze Aircraft Owners and Pilots Association POLAND, Al. Jerozolimskie 81 lok. 7.10, 02-001 Warszawa;
4. Stowarzyszenie Polskich Pilotów Komunikacyjnych POLALPA, ul. Komitetu Obrony Robotników 39/119, 00-906 Warszawa;
5. Centrum Usług Logistycznych, ul. Słoneczna 37, 00-789 Warszawa;
6. Port Lotniczy Łódź Sp. z o.o., ul. gen. S. Maczka 35, 94-328 Łódź;
7. Polskie Porty Lotnicze S.A., ul. Żwirki i Wigury 1, 00-906 Warszawa;
8. Port Lotniczy Poznań – Ławica Sp. z o.o., ul. Bukowska 285, 60-189 Poznań;
9. Port Lotniczy Gdańsk Sp. z o.o., ul. Słowackiego 200, 80-298 Gdańsk;
10. Port Lotniczy Rzeszów- Jasionka Sp. z o.o., Jasionka 942, 36-002 Jasionka;
11. Port Lotniczy Szczecin - Goleniów Sp. z o.o., ul. Glewice 1a, 72-100 Goleniów;
12. Górnośląskie Towarzystwo Lotnicze S.A., Al. Korfantego 38, 40-161 Katowice;
13. Port Lotniczy Bydgoszcz S.A. im. Ignacego Jana Paderewskiego, ul. Paderewskiego 1, 86-005 Białe Błota;
14. Międzynarodowy Port Lotniczy im. Jana Pawła II Kraków – Balice Sp. z o.o., ul. kpt. M. Medweckiego 1, 32-083 Balice;
15. Port Lotniczy Wrocław S.A., ul. Graniczna 190, 54-530 Wrocław;
16. Warmia i Mazury Sp. z o.o., Szymany 150, 12-100 Szczytno;
17. Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa - Modlin Sp. z o.o., ul. Gen. Wiktora Thommee 1a, 05-102 Nowy Dwór Mazowiecki;
18. Port Lotniczy Lublin S.A., ul. Króla Jana Sobieskiego 1, 21-040 Świdnik;
19. Polskie Linie Lotnicze LOT S.A., ul. Komitetu Obrony Robotników 43, 02-146 Warszawa;
20. Ryanair Sun S.A., ul. Cybernetyki 21, 02-677 Warszawa;
21. Związek Regionalnych Portów Lotniczych, Al. Korfantego 38, 40-161 Katowice;
22. Aeroklub Polski, ul. Komitetu Obrony Robotników 39, 02-148 Warszawa;
23. Aero Partner Sp. z o.o., ul. Komitetu Obrony Robotników 39, 02-148 Warszawa;
24. Krajowa Rada Lotnictwa, ul. Fabryczna 16-22/23, 00-446 Warszawa;
25. Lotnicze Pogotowie Ratunkowe, ul. Księżycowa 5, 01-934 Warszawa;
26. Ośrodek Kształcenia Lotniczego Politechniki Rzeszowskiej, Rzeszów - Jasionka 915, 36-001 Trzebownik;
27. Górnośląski Akcelerator Przedsiębiorczości Rynkowej Sp. z o.o., ul. Wincentego Pola 16, 44-100 Gliwice;
28. Lotnisko Mielec Sp. z o.o., ul. Lotniskowa 30, 39-300 Mielec;
29. Aeroklub Warszawski, ul. Księżycowa 1, 01-934 Warszawa;
30. Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego, ul. Jagiellońska 26, 03-719 Warszawa;
31. Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego, ul. Wybrzeże Słowackiego 12-14, 50-411 Wrocław;

32. Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego, ul. Ligonia 46, 40-037 Katowice
33. Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego, al. Niepodległości 34, 61-714 Poznań;
34. Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego, pl. Teatralny 2, 87-100 Toruń;
35. Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego, ul. Raławicka 56, 30-017 Kraków;
36. Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego, al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź;
37. Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego, ul. Artura Grottgera 4, 20-029 Lublin;
38. Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego, ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra;
39. Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego, ul. Piastowska 14, 45-082 Opole;
40. Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego, ul. M. Curie-Skłodowskiej 14, 15-097 Białystok;
41. Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego, ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk;
42. Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego, al. Łukasza Cieplińskiego 4, 35-010 Rzeszów;
43. Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego, al. XIX Wieków Kielc 3, budynek C2, 25-516 Kielce;
44. Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego, ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn;
45. Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego, ul. Marszałka Józefa Piłsudskiego 40, 70-421 Szczecin;
46. Urząd Miejski Wrocławia, pl. Nowy Targ 1-8, 50-141 Wrocław;
47. Urząd m.st. Warszawy, pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa;
48. Urząd Miejski w Bytomiu, ul. Parkowa 2, 41-902 Bytom;
49. Urząd Miasta Chorzów, ul. Rynek 1, 41-500 Chorzów;
50. Urząd Miejski w Dąbrowie Górniczej, ul. Graniczna 21, 41-300 Dąbrowa Górnicza;
51. Urząd Miasta Gliwice, ul. Zwycięstwa 21, 44-100 Gliwice;
52. Urząd Miasta Ruda Śląska, pl. Jana Pawła II 6, 41-709 Ruda Śląska;
53. Urząd Miejski w Sosnowcu, al. Zwycięstwa 20, 41-200 Sosnowiec;
54. Urząd Miasta Tychy, al. Niepodległości 49, 43-100 Tychy;
55. Urząd Miasta Zabrze, ul. Powstańców Śląskich 5/7, 41-800 Zabrze;
56. Urząd Miasta Katowice, ul. Młyńska 4, 40-098 Katowice;
57. Urząd Miasta Poznania, pl. Kolegiacki 17, 61-841 Poznań;
58. Urząd Miasta Łodzi, ul. Piotrkowska 104, 90-001 Łódź;
59. Urząd Miasta Krakowa, pl. Wszystkich Świętych 3-4, 31-004 Kraków;
60. Urząd Miejski w Gdańsku, ul. Nowe Ogrody 8/12, 80-803 Gdańsk.

Konsultacje publiczne projektu będą trwały 30 dni.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2023 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanych regulacji nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy
--	-------------

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2023 r.)	duże przedsiębiorstwa, w tym:							
	zarządzający lotniskami użytku publicznego							
	podmioty produkujące wyroby lotnicze, części i akcesoria							
	podmioty wykonujące obsługę techniczną							
	podmioty zarządzające ciągłą zdadnością do lotu							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe oraz osoby starsze i niepełnosprawne	Brak wpływu						
Niemierzalne		Poprawa i ujednoczenie stosowania przepisów ruchu lotniczego w zakresie wykonywania operacji lotniczych.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane zmiany obowiązującego rozporządzenia nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, a także na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

**9. Wpływ na rynek pracy**

Brak wpływu.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 sądy powszechne, administracyjne  
lub wojskowe

demografia  
 mienie państwowe  
 inne:

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Wykonanie przepisów nastąpi z dniem wejścia w życie aktu.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Ewaluacja efektów projektu powinna nastąpić w terminie około roku od dnia wejścia w życie projektowanej zmiany rozporządzenia. Będzie to mierzalne liczbą skarg i postulatów użytkowników przestrzeni powietrznej, skarg mieszkańców oraz liczbą zdarzeń lotniczych.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.