



Minister Infrastruktury

Dariusz Klimczak

Znak pisma: DL-2.0210.1.2020
Warszawa, 22 października 2024

**Pani
Joanna Knapińska**

Sekretarz
Rady Ministrów

Szanowna Pani Sekretarz,

na podstawie § 81 i § 98 w zw. z § 99 pkt 3 lit. a–d uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) zwracam się z prośbą o przedłożenie do rozpatrzenia na najbliższym posiedzeniu Rady Ministrów, w trybie odrębnym, z pominięciem etapu uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania oraz rozpatrzenia przez Komitet do Spraw Europejskich, załączonego do niniejszego pisma **projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw**, dalej jako „projekt ustawy”.

Projekt został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UC19. Zgodnie z ww. wykazem przyjęcie projektu przez Radę Ministrów zostało zaplanowane na III kwartał 2024 r.

Celem projektowanej regulacji jest zapewnienie stosowania przepisów prawa Unii Europejskiej z zakresu bezzałogowych statków powietrznych ujętych w:

- rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1139 z dnia 4 lipca 2018 r. w sprawie wspólnych zasad w dziedzinie lotnictwa cywilnego i utworzenia Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego oraz zmieniającym rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2111/2005, (WE) nr 1008/2008, (UE) nr 996/2010, (UE) nr 376/2014 i dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/30/UE i 2014/53/UE, a także uchylającym rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 552/2004 i (WE) nr 216/2008 i rozporządzenie Rady (EWG) nr 3922/91 (Dz. Urz. UE. L 212 z 22.08.2018, str. 1);
- rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2019/945 z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie systemów bezzałogowych statków powietrznych oraz operatorów systemów bezzałogowych statków powietrznych z państw trzecich (Dz. Urz. UE L 152 z 11.06.2019, str. 1, z późn. zm.);
- rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2019/947 z dnia 24 maja 2019 r. w sprawie przepisów i procedur dotyczących eksploatacji bezzałogowych statków powietrznych (Dz. Urz. UE. L 152 z 11.06.2019, str. 45, z późn. zm.).

Ponadto przyjęcie rozwiązań prawnych proponowanych w projekcie ustawy wpłynie na zwiększenie poziomu bezpieczeństwa w lotnictwie cywilnym przez wprowadzenie rozwiązań umożliwiających zapobieganie bezprawnemu wykonywaniu operacji z użyciem systemu bezzałogowego statku powietrznego.

W trakcie poprzedniej kadencji Parlamentu RP projekt ustawy przeszedł następujące etapy procesu legislacyjnego:

- 27 sierpnia 2021 r. – skierowanie projektu do uzgodnień międzyresortowych i opiniowania;
- 16 i 17 lutego 2022 r. – konferencja uzgodnieniowa;
- 31 października 2022 r. – skierowanie projektu do ponownych uzgodnień i opiniowania;
- 29 listopada 2022 r. – przyjęcie projektu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 19 maja 2023 r. – przyjęcie projektu przez Komitet Rady Ministrów do Spraw Cyfryzacji;
- 16 czerwca 2023 r. – przyjęcie projektu przez Komitet do Spraw Europejskich;
- 20 lipca 2023 r. – przyjęcie projektu przez Stały Komitet Rady Ministrów;
- 27 lipca – 3 sierpnia 2023 r. – rozpatrzenie projektu przez komisję prawniczą;
- 8 sierpnia 2023 r. – przyjęcie projektu przez Radę Ministrów.

W dniu 14 sierpnia 2023 r. projekt ustawy został skierowany do Sejmu RP (druk sejmowy nr 3638). Ze względu na niezakończenie prac na projektem w trakcie poprzedniej kadencji Parlamentu RP oraz zasadę dyskontynuacji prac parlamentarnych, konieczne jest ponowne wniesienie projektu do Sejmu RP po jego uprzednim przyjęciu przez Radę Ministrów.

Sekretarz Rady Ministrów pismem o znaku RM-0610-9-24 wyraził zgodę na zastosowanie w odniesieniu do przedmiotowego projektu trybu odrębnego polegającego na odstąpieniu od przeprowadzenia uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych oraz opiniowania.

Zastosowanie trybu odrębnego związane jest m.in. z koniecznością jak najszybszego wejścia w życie projektowanych przepisów wprowadzających rozwiązania umożliwiające zniszczenie, unieruchomienie bezzałogowego statku powietrznego albo przejęcie kontroli nad jego lotem przez uprawnione podmioty (w szczególności przez funkcjonariuszy służb specjalnych, Policji czy Straży Granicznej oraz żołnierzy Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej) w przypadku np. gdy przebieg operacji lub działanie bezzałogowego statku powietrznego zagraża lub może zagrozić życiu lub zdrowiu ludzi albo gdy stwarza lub może stworzyć zagrożenie dla chronionych obiektów, urządzeń lub obszarów albo gdy może zostać użyty jako środek ataku terrorystycznego.

Projekt ustawy został skierowany do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów przy piśmie z dnia 21 marca 2024 r. W ramach rozpatrzenia projektu ustawy przez Stały Komitet Rady Ministrów uwagi do projektu zgłosili: Minister Sprawiedliwości, Minister

Klimatu i Środowiska, Minister Obrony Narodowej oraz Minister – Członek Rady Ministrów, Koordynator Służb Specjalnych.

W celu omówienia uwag zgłoszonych do projektowanej ustawy przez Ministra – Koordynatora Służb Specjalnych w dniu 11 kwietnia 2024 r. zostało przeprowadzone spotkanie uzgodnieniowe. Ustalono, że propozycja Ministra – Członka Rady Ministrów, Koordynatora Służb Specjalnych dotycząca uzupełnienia projektu w zakresie przepisów nowelizujących ustawę z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2021 r. poz. 1995) wymaga dalszej analizy z innymi podmiotami i pracy (niezależnie od procedowania przedmiotowego projektu ustawy). Uzgodnione rozwiązanie zostanie włączone przez resort infrastruktury do projektu nowelizacji ustawy – Prawo lotnicze przy najbliższej możliwej okazji.

Projekt został poprawiony zgodnie z ustaleniami i przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów w dniu 25 kwietnia 2024 r.

Pismem z dnia 2 maja 2024 r. projekt został skierowany do rozpatrzenia przez komisję prawniczą. Posiedzenie komisji odbyło się w dniach 16 maja i 20 maja 2024 r. Pismem z dnia 26 lipca 2024 r. Rządowe Centrum Legislacji poinformowało o braku uwag Rządowego Centrum Legislacji do projektu ustawy przekazanego w celu weryfikacji zgodności z ustaleniami komisji prawniczej.

Pismem z dnia 9 września 2024 r. projekt został skierowany do potwierdzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów. Uwagi do projektu zgłosili: Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej, Minister Klimatu i Środowiska, Minister Przemysłu oraz Minister Obrony Narodowej. Minister do spraw Unii Europejskiej przekazał opinię o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej. Zgłoszone uwagi zostały częściowo uwzględnione, a w pozostałym zakresie wyjaśnione.

Stały Komitet Rady Ministrów, po rozpatrzeniu w trybie odrębnym, potwierdził projekt ustawy w dniu 11 października 2024 r.

Po potwierdzeniu projektu ustawy przez Stały Komitet Rady Ministrów do projektu zostały wprowadzone następujące zmiany merytoryczne:

- 1) usunięcie ust. 1, 3 i 4 w art. 28 projektu ustawy – w związku z zakończeniem realizacji rzeczowej projektu „Usługi cyfrowe dla bezzałogowych statków powietrznych” w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020 przedmiotowe przepisy stały się zbędne; przepisy te miały stanowić przepisy przejściowe do czasu utworzenia przez Polską Agencję Żeglugi Powietrznej w systemie teleinformatycznym BSP funkcjonalności umożliwiającej prowadzenie w tym systemie rejestru operatorów systemów bezzałogowych statków powietrznych. Funkcjonalność ta została stworzona w ramach ww. projektu;
utrzymano natomiast treść art. 28 ust. 2, który obecnie jest treścią art. 28;
- 2) uzupełnienie art. 30 projektu ustawy o zdanie drugie w brzmieniu „W przypadku wejścia w życie niniejszej ustawy po dniu ogłoszenia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2024 r., minister właściwy do spraw transportu ogłasza zwaloryzowane

stawki opłat w terminie miesiąca od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy” – w związku z brakiem pewności co do terminu wejścia ustawy w życie projektowanej regulacji nie jest możliwe założenie, że będzie możliwe ogłoszenie zwaloryzowanych stawek opłat dodawanych projektowaną regulacją w terminie przewidzianym w projektowanym art. 156j ust. 5 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, tj. w terminie do dnia 15 lutego 2025 r. W związku z tym przesądzono w art. 30 projektu ustawy, że w przypadku wejścia ustawy w życie po dniu ogłoszenia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w 2024 r., minister właściwy do spraw transportu ogłasza zwaloryzowane stawki opłat w terminie miesiąca od dnia wejścia w życie ustawy;

- 3) usunięcie pkt 3 w art. 32 projektu ustawy – zmiana wynikowa, związana z usunięciem art. 28 ust. 4 projektu ustawy.

Pozostałe zmiany wprowadzone w projekcie ustawy wynikają z ustaleń z etapu potwierdzenia projektu ustawy przez Stały Komitet Rady Ministrów związanych z przyjęcia części ze zgłoszonych uwag.

Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.).

Wejście w życie projektowanej regulacji spowoduje konieczność wydania 6 aktów wykonawczych do ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, których projekty zostały dołączone do niniejszego pisma.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Dariusz Klimczak

Załączniki:

- 1) projekt ustawy wraz z uzasadnieniem i OSR;
- 2) materiał informacyjny – projekty aktów wykonawczych;
- 3) tabela zgodności;
- 4) wyjaśnienie terminu wejścia w życie;
- 5) tabela informacyjna do wniosku o zastosowanie trybu odrębnego postępowania z projektem dokumentu rządowego;
- 6) opinia zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej z dnia 18 września 2024 r.