

SPRAWOZDANIE
Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego
dotyczące realizacji zadań w zakresie opłat lotniskowych w roku 2011

Niniejsze sprawozdanie sporządzane jest w związku z art. 11 ust. 8 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2009/12/WE z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie opłat lotniskowych (Dz. Urz. UE L 70 z 14.03.2009 r., str. 11) jak również w celu zapewnienia przejrzystości podejmowanych przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego działań związanych z nadzorem nad opłatami lotniskowymi pobieranymi na lotniskach użytku publicznego położonych na terytorium RP.

Podstawy prawne

Zatwierdzanie opłat lotniskowych jest kompetencją wynikającą z art. 6 ust. 5 ww. dyrektywy 2009/12/WE, która umożliwia państwu członkowskiemu UE odstępianie od stosowania ust. 3 i 4 tego artykułu dyrektywy dotyczących interwencji organu nadzorującego w przypadku sporów o taryfę opłat lotniskowych między zarządzającym lotniskiem a użytkownikami lotniska. Zgodnie z art. 77 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.) opłaty lotniskowe w Polsce podlegają zatwierdzeniu w drodze decyzji administracyjnej przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego na wniosek zarządzającego lotniskiem użytku publicznego. W związku z powyższym na terytorium RP nie mają zastosowania przepisy art. 6 ust. 3 i 4 dyrektywy 2009/12/WE. Szczegółowe wymagania dotyczące ustalania i zatwierdzania opłat lotniskowych określone zostały dodatkowo w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie opłat lotniskowych (Dz. U. nr 103, poz. 183).

Działalność Prezesa ULC w roku 2011

W roku 2011 Prezes Urzędu wydał trzy decyzje administracyjne dotyczące opłat lotniskowych na dwóch polskich lotniskach – Chopina w Warszawie oraz Rzeszów-Jasionka, zgodnie z kompetencją wynikającą z art. 77 ust. 2 oraz art. 21 ust. 2 pkt 2) ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze. Szczegóły decyzji znajdują się poniżej.

- Prezes Urzędu decyzją nr ULC-LER-3/4121-0011/01/11 z dnia 22 lipca 2011 r., na wniosek Przedsiębiorstwa Państwowego „Porty Lotnicze”, działając na podstawie art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.), zmienił decyzję zatwierdzającą opłaty lotniskowe dla lotniska im. Fryderyka Chopina w Warszawie z dnia 16 września 2009 r. nr ULC-LER-3/4121-0017/05/09 - w ten sposób, że w załączniku do przedmiotowej decyzji określającym opłaty lotniskowe na lotnisku wprowadził zmiany mające na celu dostosowanie taryfy opłat lotniskowych do zmian w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług wprowadzonych na mocy ustawy z dnia 18 marca 2011 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach (Dz. U. z 2011 r. nr 64, poz. 332). Wysokość opłat lotniskowych, w tym zniżek, nie uległa zmianie.

Ww. decyzja została ogłoszona, zgodnie z art. 77 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, w Dzienniku Urzędowym ULC nr 12 z dnia 31 sierpnia 2011 r.

- Prezes Urzędu decyzją nr ULC-LER-3/4121-0019/01/11 z dnia 4 października 2011 r., na wniosek Przedsiębiorstwa Państwowego „Porty Lotnicze”, działając na podstawie

art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.), zmienił decyzję zatwierdzającą opłaty lotniskowe dla lotniska im. Fryderyka Chopina w Warszawie z dnia 16 września 2009 r. nr ULC-LER-3/4121-0017/05/09 - w ten sposób, że w załączniku do przedmiotowej decyzji określającym opłaty lotniskowe na lotnisku wprowadził zmiany mające na celu dostosowanie taryfy opłat lotniskowych do zmian w ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze wprowadzonych na mocy ustawy z dnia 30 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. nr 170, poz. 1015). Wysokość opłat lotniskowych, w tym zniżek, nie uległa zmianie.

Ww. decyzja została ogłoszona, zgodnie z art. 77 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, w Dzienniku Urzędowym ULC nr 16 z dnia 25 października 2011 r.

- Prezes Urzędu decyzją nr ULC-LER-3/4121-0017/02/11 z dnia 26 października 2011 r. zatwierdził opłaty lotniskowe dla lotniska Rzeszów-Jasionka przedstawione do zatwierdzenia przez spółkę Port lotniczy „Rzeszów-Jasionka” sp. z o.o. we wniosku z dnia 30 sierpnia 2011 r. Wprowadzenie zmiany przedmiotowych opłat było poprzedzone przeprowadzonym przez zarządzającego lotniskiem procesem konsultacji z przewoźnikami lotniczymi.

Ww. decyzja została ogłoszona, zgodnie z art. 77 ust. 2 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze, w Dzienniku Urzędowym ULC nr 17 z dnia 23 listopada 2011 r..

Skargi

W roku 2011 do Prezesa Urzędu nie wpłynęły żadne skargi podmiotów rynkowych dotyczące opłat lotniskowych.

Informacja na stronie internetowej

Na stronie internetowej Urzędu w zakładce Regulacja rynku > Opłaty lotniskowe opublikowano również informację na temat portów lotniczych na terytorium Polski, do których ma zastosowanie dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/12/WE z dnia 11 marca 2009 r. w sprawie opłat lotniskowych, zgodnie z art. 1 ust. 3 tej dyrektywy. W Polsce aktualnie jedynym portem lotniczym obsługującym powyżej 5 milionów pasażerów rocznie, a tym samym objętym zakresem ww. dyrektywy, jest lotnisko Chopina w Warszawie.

Zmiany prawa

Przez cały rok 2011 Prezes Urzędu uczestniczył również w pracach nad projektem ustawy o zmianie ustawy Prawo lotnicze w zakresie opłat lotniskowych implementującej dyrektywę 2009/12/WE. Projekt był kilkakrotnie konsultowany społecznie oraz na poziomie resortów. W grudniu 2011 r. projekt został przekazany do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów. Projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo lotnicze w zakresie opłat lotniskowych znajduje się na stronie Urzędu Lotnictwa Cywilnego w zakładce Prawo > Projekty > Prawo krajowe – projekty pod adresem:

http://www.ulc.gov.pl/index.php?option=com_content&task=view&id=202&Itemid=195

oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w zakładce Akty prawne > Projekty > Projekty ustaw > Transport lotniczy pod adresem:

http://bip.transport.gov.pl/pl/bip/projekty_aktow_prawnych/projekty_ustaw/ustawy_transport_lotniczy

a także na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji pod adresem:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/lista/2/projekt/8425>

Dodatkowo, z dniem 18 września 2011 r. weszła w życie ustawa z dnia 30 czerwca 2011 r. o zmianie ustawy Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 170, poz. 1015) zmieniająca między innymi brzmienie art. 75 ustawy Prawo lotnicze dotyczącego opłat lotniskowych. Art. 75 w nowym brzmieniu wyłącza z opłat lotniskowych usługi obsługi naziemnej oraz usługi związane z udostępnianiem przez zarządzającego lotniskiem przestrzeni lotniska podmiotom wykonującym obsługę naziemną. Z opłat lotniskowych wyłączone są również usługi związane z obsługą pasażerów niepełnosprawnych i o ograniczonej sprawności ruchowej, na pokrycie których zarządzający lotniskiem może ustalić odrębną opłatę, tzw. opłatę PRM. Znowelizowany art. 75 wskazuje również na możliwość wyodrębnienia opłaty hałasowej na lotniskach, na których występują problemy związane z ochroną środowiska przed nadmiernym hałasem. Przychody z tytułu opłaty hałasowej przeznaczane są wyłącznie na pokrycie kosztów ochrony środowiska związanych z pomiarem emisji czynników szkodliwych, prowadzeniem działań zapobiegawczych oraz usuwaniem skutków spowodowanych oddziaływaniem hałasu na środowisko.

Oplaty za nadzór

W roku 2011 nie była ustanowiona opłata za nadzór Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego nad opłatami lotniskowymi w Polsce.